

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель председателя
Счетной палаты

Новгородской области

 **О.В. Николаенко**

«20» сентября 2019 года

Заключение

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг формирования и хода реализации в Новгородской области регионального проекта по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: подпункт 1.19 пункта 1 раздела I плана работы Счетной палаты на 2019 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: процессы, связанные с формированием в Новгородской области региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – региональные проекты) и деятельностью органов и организаций (руководителей и участников региональных проектов) по их реализации.

Объекты контроля: министерство транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области (далее – министерство транспорта области), государственное областное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» (далее – ГОКУ «Новгородавтодор»).

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 31.01.2019 по 20.12.2019.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: оценка степени и качества разработки региональных проектов; оперативная оценка хода реализации региональных проектов (либо их отдельных этапов) и оценка рисков их реализуемости.

Проверяемый период: 2019 год.

Краткая характеристика анализируемой сферы предмета: во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» 24 декабря 2018 года президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам утвержден паспорт национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – национальный проект «БКАД»).

Ключевыми целями национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» являются: увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям; снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки; снижение количества мест концентрации

дорожно-транспортных происшествий (ДТП) (аварийно-опасных участков) на дорожной сети; снижение смертности в результате ДТП; создание Реестра новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения; применение контрактов жизненного цикла, предусматривающего объединение в один контракт различных видов дорожных работ.

Национальный проект «БКАД» включает в себя федеральные проекты, для достижения целей, показателей и результатов которых министерством транспорта области разработано три региональных проекта: «Дорожная сеть (Новгородская область)», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства (Новгородская область)», «Безопасность дорожного движения (Новгородская область)».

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось в несколько этапов в соответствии с квартальными планами работы Счетной палаты и утвержденной программой. На разных этапах проведения мониторинга Счетной палатой рассмотрены (проанализированы, оценены) следующие вопросы.

1) Оценка степени и качества разработки региональных проектов.

В ходе проведения указанного этапа мониторинга оценено соответствие паспортов региональных проектов установленным требованиям¹, положениям федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», и соглашениям о реализации региональных проектов (заключены между Министерством транспорта Российской Федерации и министерством транспорта области). По результатам оценки в целом отмечены: своевременность утверждения паспортов региональных проектов, соответствие их формы и структуры методическим рекомендациям, соотнесение целей и большинства показателей, отраженных в региональных проектах, целям и показателям, установленным для Новгородской области федеральными проектами и соглашениями о реализации региональных проектов. Вместе с тем, установлены отдельные недостатки в их оформлении, а именно:

в части показателей и методик расчета показателей региональных проектов: отсутствие методик (формул) расчета отдельных показателей региональных проектов, не подтверждены расчетами (документами) отдельные показатели, используемые при установлении значений плановых показателей (три случая);

в части показателей финансового обеспечения региональных проектов: несоответствие объема финансового обеспечения региональных проектов «Дорожная сеть», «Безопасность дорожного движения» бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законом об областном бюджете², сводной

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»; Методические рекомендации по подготовке региональных проектов, направленных руководителям национальных проектов письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 9861п-П6.

² Областной закон от 10.12.2018 № 342-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – закон об областном бюджете).

бюджетной росписью, как в целом, так и в разрезе источников финансирования (три случая);

в части мероприятий и контрольных точек региональных проектов: отмечались случаи отсутствия плана мероприятий по реализации региональных проектов «Безопасность дорожного движения», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»; отсутствие контрольных точек исполнения мероприятий (пять случаев);

в части определения ответственных исполнителей регионального проекта: в разделе «Участники регионального проекта» не определены должностные лица организаций, фактически являющиеся исполнителями мероприятий региональных проектов (пять случаев).

По результатам оценки степени и качества разработки региональных проектов к паспортам документов также имелось множество замечаний редакционного характера (отсутствие определений основных понятий таких как - «дорожная сеть городских агломераций»; «контракт жизненного цикла»; «реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения»). Все установленные недостатки отражены Счетной палатой в соответствующих справках, которые направлены в министерство транспорта области в целях устранения замечаний при формировании паспортов региональных проектов в новой (электронной) редакции в информационной системе «Электронный бюджет».

В период проведения указанного этапа мониторинга, установленные в региональных проектах цели, задачи и показатели оценивались исполнителями как достижимые (с учетом предусмотренного финансового обеспечения). Показатели региональных проектов «Дорожная сеть (Новгородская область)» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства (Новгородская область)» нашли свое отражение в государственной программе «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Новгородской области (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на 2014-2022 годы»³, что соответствует требованиям пункта 2 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Новгородской области, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности⁴ (мероприятия, обозначенные в региональных проектах, включены в перечень мероприятий государственных программ). Вместе с тем, региональный проект «Безопасность дорожного движения» не интегрирован в государственную программу «Повышение безопасности дорожного движения в Новгородской области на 2015-2024 годы», что является несоблюдением пункта 2.2-3 Порядка разработки государственных программ Новгородской области).

2) Условия предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и соблюдение уровня софинансирования расходных обязательств Новгородской области в части расходов на реализацию

³ Утверждена постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 323.

⁴ Утвержден постановлением Правительства Новгородской области от 26.07.2013 № 97 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Новгородской области, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности» (далее – Порядок разработки государственных программ Новгородской области).

региональных проектов в сфере дорожного хозяйства. Анализ объемов бюджетных ассигнований областного бюджета, предусмотренных на реализацию региональных проектов в сфере дорожного хозяйства.

В 2019 году на реализацию мероприятий региональных проектов в сфере дорожного хозяйства сводной бюджетной росписью (по состоянию на 01.11.2019) предусмотрено 3089838,8 тыс. рублей, из них средств федерального бюджета – 2509061,6 тыс. рублей (предоставлены в форме иных межбюджетных трансфертов в рамках соответствующих соглашений, заключенных между Федеральным дорожным агентством и Правительством Новгородской области), средств областного бюджета – 580777,2 тыс. рублей, из которых:

на реализацию мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» 2169535,3 тыс. рублей (средства федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках национального проекта «БКАД» – 1592445,3 тыс. рублей; средства областного бюджета (сверх уровня, предусмотренного соглашением) – 577090,0 тыс. рублей); кроме того, с учетом иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 916616,3 тыс. рублей, предусмотренных на финансовое обеспечение дорожной деятельности, объем средств на реализацию мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» составил 3086151,6 тыс. рублей (согласно оперативным данным ГОКУ «Новгородавтодор»);

на реализацию мероприятий регионального проекта «Безопасность дорожного движения» - 3687,2 тыс. рублей;

на реализацию регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» бюджетные ассигнования на 2019 год сводной бюджетной росписью не предусмотрены (предусмотрено финансирование на 2021 год в сумме 50000,0 тыс. рублей).

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на 2019 год, приведены в таблице:

Таблица 1, тыс. рублей

Код бюджетной классификации расходов областного бюджета	Предусмотрено сводной бюджетной росписью			Уровень софинансирования, % (фед. / обл.)
	всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	
Региональный проект «Дорожная сеть»				
932 0409 110R1 53930 ⁵	1592445,3	1592445,3	0,0	100,0/0,0
932 0409 110R1 N3930 (сверх уровня, предусмотренного соглашением)	577090,0	0,0	577090,0	-
932 0409 11001 53900 ⁶	916616,3	916616,3	0,0	100,0/0,0
ИТОГО:	3086151,6	2509061,6	577090,0	-
Региональный проект «Безопасность дорожного движения»				
874 0412 27003 99990	3687,2	0,0	3687,2	0,0/100,0
ИТОГО:	3687,2	0,0	3687,2	0,0/100,0
Всего по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги»				
Всего	3089838,8	2509061,6	580777,2	81,2/18,8

⁵ В соответствии с соглашением от 22.03.2019 №108-17-2019-055 о предоставлении иного межбюджетного трансферта, заключенным между Федеральным дорожным агентством и Правительством Новгородской области.

⁶ В соответствии с соглашением от 04.09.2019 № 108-17-2019-142 о предоставлении иного межбюджетного трансферта, заключенным между Федеральным дорожным агентством и Правительством Новгородской области.

Согласно соглашениям уровень софинансирования из федерального бюджета определен в размере 100 процентов. Общий объем расходов областного бюджета, предусмотренный на реализацию региональных проектов в сфере дорожного хозяйства сверх соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, составил 580777,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.11.2019 общий объем кассовых расходов, осуществленных в рамках реализации мероприятий региональных проектов, составил 1946361,8 тыс. рублей или 63,0 процента:

Таблица 2, тыс. рублей

Наименование регионального проекта	Плановые показатели	Кассовый расход	Процент исполнения
Региональный проект «Дорожная сеть»			
Финансовое обеспечение дорожной деятельности на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках национального проекта «БКАД» за счет средств федерального бюджета, из них:	1592445,3	1366551,4	85,8
на автомобильные дороги регионального значения	1187445,3	1187445,3	100,0
на автомобильные дороги местного значения	405000,0	179106,1	44,2
Финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств областного бюджета, из них:	577090,0	143269,3	24,8
на автомобильные дороги регионального значения	529750,5	124643,1	23,5
на автомобильные дороги местного значения	47339,5	18626,2	39,3
ИТОГО:	2169535,3	1509820,7	69,6
Финансовое обеспечение дорожной деятельности на финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств федерального бюджета	916616,3	436541,1	47,6
Всего по региональному проекту «Дорожная сеть»:	3086151,6	1946361,8	63,0
Региональный проект «Безопасность дорожного движения»			
Реализация прочих мероприятий государственной программы Новгородской области «Повышение безопасности дорожного движения в Новгородской области на 2015-2022 годы» деятельности за счет средств областного бюджета	3687,2	0,0	0,0
Всего по региональному проекту «Безопасность дорожного движения»:	3687,2	0,0	0,0
ИТОГО по Национальному проекту «БКАД»:	3089838,8	1946361,8	63,0

Следует отметить, что в законе об областном бюджете на реализацию нацпроекта предусмотрены средства в сумме 2169535,3 тыс. рублей. Отклонение в сумме 920303,5 тыс. рублей между плановыми показателями возникло в связи с тем, что в законе об областном бюджете, сводной бюджетной росписи не применены индивидуальные коды соответствующих федеральных проектов в 4-5 разделах целевой статьи – R1: «Дорожная сеть» на сумму 916616,3 тыс. рублей и R3: «Безопасность дорожного движения» на сумму 3687,2 тыс. рублей, что не позволяет в законе об областном бюджете (сводной бюджетной росписи) идентифицировать указанные расходы, является несоблюдением пункта 36.2 Приказа Минфина России № 132н⁷, а также приводит к искажению информации о фактическом направлении средств на реализацию мероприятий региональных проектов, в том числе отражаемой в формах официальной финансовой отчетности (форма 0503317-НП⁸, 0503128-НП⁹). Так, показатели формы

⁷ Приказ Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ Минфина России № 132н).

⁸ Письмо Минфина России № 02-06-07/43076, Казначейства России № 07-04-05/02-12069 от 11.06.2019 «О составлении и представлении месячной и квартальной бюджетной отчетности, квартальной сводной

бюджетной отчетности 0503128-НП и «Отчета о ходе реализации регионального проекта» по состоянию на 01.11.2019 не совпадают на сумму «неокрашенных» в областном бюджете средств, в их числе: плановый объем финансирования по региональному проекту «Дорожная сеть» на сумму 916616,3 тыс. рублей, по региональному проекту «Безопасность дорожного движения» на сумму 3687,2 тыс. рублей; объем кассовых расходов, направленных на реализацию мероприятий по региональному проекту «Дорожная сеть» - 436541,1 тыс. рублей.

3) Вопросы фактического исполнения региональных проектов в сфере дорожного хозяйства с позиций: своевременности и полноты реализации объектами контроля мероприятий региональных проектов, использования бюджетных ассигнований, достижения (либо установления рисков не достижения) заданных показателей региональных проектов.

1. Региональный проект «Дорожная сеть».

Основными мероприятиями регионального проекта являются: выполнение дорожных работ на сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, дорожной сети городской агломерации в целях приведения ее в нормативное состояние, снижения уровня перегрузки и ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий. Исполнителями мероприятий по ремонту автомобильных дорог регионального значения являлись ГОКУ «Новгородавтодор», по ремонту автомобильных дорог городской агломерации - комитет по управлению городским хозяйством Администрации Великого Новгорода (вместе с тем, в паспорте регионального проекта комитет по управлению городским хозяйством Администрации Великого Новгорода не определен в качестве участника регионального проекта).

На реализацию в 2019 году мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» сводной бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3086151,6 тыс. рублей, в том числе на автомобильные дороги *регионального значения* - 2633812,1 тыс. рублей; на автомобильные дороги *городской агломерации* - 452339,5 тыс. рублей.

При мониторинге процесса реализации мероприятий регионального проекта и проведении контрольных действий на объектах контроля¹⁰ установлено следующее.

1.1. При реализации мероприятия по ремонту автомобильных дорог регионального значения (по состоянию на 21.11.2019) ГОКУ «Новгородавтодор» заключено 11 государственных контрактов со сроком исполнения свыше 2,5 лет на общую сумму 7068683,9 тыс. рублей, в том числе на 2019 год – на сумму 2611069,7 тыс. рублей (99,1 процента к плану). Выполнено работ (согласно актам о приемке выполненных работ и данным,

бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органами управления государственных внебюджетных фондов в 2019 году».

⁹ Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

¹⁰ Осуществлены на следующих объектах ГОКУ «Новгородавтодор», министерство транспорта области.

указанным в программном комплексе «Эталон»¹¹) на сумму 2037894,6 тыс. рублей, оплачено работ - 2098821,3 тыс. рублей (с учетом авансовых платежей).

Протяженность отремонтированных, но не введенных в эксплуатацию автомобильных дорог составила 284,7 км, что превысило значение планового показателя, установленного государственной программой¹² (233,2 км), на 38,0 процента в связи с увеличением на 2019 год лимитов финансирования объемов работ, предусмотренных государственными контрактами, при одновременном их уменьшении на 2020 год.

В ходе проведения выборочной проверки актов о приемке выполненных работ отклонений по стоимости выполненных работ не установлено (при этом стоимость выполненных работ уменьшена на стоимость возвратных материалов). Следует отметить, что на основании анализа технической документации, прилагаемой к заключенным контрактам, установлено отсутствие указаний в заключенных контрактах о планируемой протяженности автомобильных дорог (км), подлежащей приведению в соответствие нормативным требованиям. В связи с чем усложняется процесс осуществления контроля достижения целевых показателей государственной программы.

1.2. При реализации мероприятия по ремонту *автомобильных дорог местного значения (городской агломерации)* (по состоянию на 21.11.2019) комитетом по управлению городским хозяйством Администрации Великого Новгорода заключено 13 муниципальных контрактов на общую сумму 433158,2 тыс. рублей (96,0 процента к плану на 2019 год). Выполнено работ (согласно актам о приемке выполненных работ) на сумму 386889,8 тыс. рублей, оплачено работ - 370676,8 тыс. рублей.

Протяженность отремонтированных автомобильных дорог городской агломерации составила 37,8 километра, что превысило плановый показатель государственной программы (35,5 километра) на 2,3 километра (или на 6,5 процента) по причине наличия экономии по результатам торгов и исключения из муниципальных контрактов отдельных видов работ.

При анализе аукционной документации на ремонт автомобильных дорог в Великом Новгороде, установлено, что комитетом по управлению городским хозяйством Администрации Великого Новгорода произведено необоснованное включение в начальную (максимальную) цену контракта на выполнение работ по ремонту дорог затрат на осуществление строительного контроля заказчика. В соответствии с дополнительными соглашениями к муниципальным контрактам из цены десяти контрактов исключены работы по строительному контролю и отдельным невостребованным видам работ на общую сумму 10801,4 тыс. рублей. В целях проверки качества выполняемых подрядными организациями

¹¹ Система оперативного управления «Эталон» позволяет в режиме реального времени отслеживать все производственные процессы; предоставляет возможность получать любые данные, касающиеся проекта, минуя бумажные носители, а также оперативно принимать решения, быстро и эффективно анализируя поступающую информацию.

¹² Утверждена постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 323 «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Новгородской области (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на 2014 - 2022 годы».

работ по устройству дорожного покрытия был заключен контракт¹³ на испытание сорока пяти вырубков (кернов) из верхнего слоя асфальтобетонного покрытия на общую сумму 299,8 тыс. рублей (экономия средств на осуществление строительного контроля заказчика составила 7578,9 тыс. рублей).

Показатели регионального проекта «Дорожная сеть» приведены в таблице:

Таблица 3

Наименование показателя	Базовое значение (2017)	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, %	35,0	37,9	40,9	43,2	45,4	47,7	50,0
Количество мест концентрации дорожно - транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети	100,0	90,0	80,0	70,0	60,0	50,0	50,0
Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии	43,0	54,5	65,1	70,1	75,1	80,0	85,0
Доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Министерством транспорта области в Отчете о ходе реализации регионального проекта (на 01.11.2019) не отражаются промежуточные значения показателей регионального проекта¹⁴, что не позволяет в полной мере оценить риски выполнения установленных показателей.

2. Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

Основными мероприятиями регионального проекта являются: размещение автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения, заключение контрактов, предусматривающих использование новых технологий и материалов, выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла. Исполнителями мероприятий являются ГОКУ «Новгородавтодор», комитет по управлению городским хозяйством Администрации Великого Новгорода (вместе с тем, данные участники в паспорте регионального проекта не определены).

При мониторинге процесса реализации мероприятия в ГОКУ «Новгородавтодор» установлено, что заключенные контракты (шесть контрактов) заключены на срок менее трех лет и не относятся к контрактам «на принципах жизненного цикла». Согласно приказу Росавтодора от 01.04.2019 № 1020 контракт жизненного цикла для целей национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - контракт на осуществление дорожной деятельности, предусматривающий проведение различных видов дорожных работ и имеющий срок действия свыше 3 лет. Из числа заключенных контрактов на выполнение ремонтных работ автомобильных дорог городской агломерации (г. Великий Новгород) контракты «на принципах жизненного цикла» также отсутствуют.

¹³ между Комитетом по управлению городским хозяйством Администрации Великого Новгорода и ГОКУ «Новгородавтодор» от 28.11.2019 № 4.

¹⁴ Федеральным планом статистических работ определена годовая периодичность сбора показателей.

Исполнителями мероприятий регионального проекта включены в условия исполнения заключенных контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения, дорог городской агломерации требования о применении при производстве работ новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения. При этом доля таких контрактов в общем объеме заключенных контрактов составила 54,2 процента (13 контрактов из 24, в том числе по автомобильным дорогам регионального значения – 11 контрактов из 11-ти заключенных, по автомобильным дорогам городской агломерации – 2 контракта из 13-ти заключенных).

Показатели регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» и их достижение по состоянию на 21.11.2019 приведены в таблице:

Таблица 4

Наименование показателя	Базовое значение (31.12.2017)	Значение показателя	
		План на 2019 год	Факт
Доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих использование новых технологий и материалов, включенных в Реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения, % в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, процент	0	10	54,2
Доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, предусматривающего объединение в один контракт различных видов дорожных работ, % в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, процент	0	10	0

В связи с отсутствием государственных контрактов, заключенных на срок более чем три года, существует риск недостижения значения показателя «Доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, предусматривающего объединение в один контракт различных видов дорожных работ, % в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, проц.».

3. Региональный проект «Безопасность дорожного движения»

Основными мероприятиями регионального проекта являются: приобретение оборудования, наглядных материалов для обучения детей и молодежи основам правил дорожного движения и привитию им навыков безопасного поведения на дорогах. Исполнителями мероприятий являются министерство образования Новгородской области и ГОАУ ДПО «РИПР» (вместе с тем, данные участники в паспорте регионального проекта не определены).

Финансовое обеспечение реализации регионального проекта в паспорте регионального проекта не определено, в то время как согласно закону об

областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на данные цели в следующих объемах: на 2019 год – 3687,2 тыс. рублей, на 2020 год – 0,0 тыс. рублей, на 2021 год – 0,0 тыс. рублей.

При мониторинге процесса реализации мероприятий регионального проекта установлено¹⁵:

в целях приобретения (для образовательных организаций) оборудования для формирования навыков безопасного поведения детей на улицах и дорогах заключен договор на поставку учебного оборудования для мобильной площадки и настольной игры «Азбука дорог» (поставка осуществлена 09.12.2019);

для проведения областного фестиваля «Дорожная безопасность» и областного конкурса «Дорожная азбука»¹⁶ заключены договоры поставки продукции (обучающий игровой комплекс «Букварь пешехода», настольные игры «Юный водитель» и «Мы спешим в школу», цветочных букетов и т. д.);

для приобретения и распространения световозвращающих элементов среди обучающихся дошкольного и младшего возраста» заключен договор на поставку световозвращающих брелоков (срок поставки – 20.12.2019).

В целом по указанным мероприятиям заключены договоры на сумму 3480,7 тыс. рублей (94,4 процента к плану).

Показатели регионального проекта «Безопасность дорожного движения (Новгородская область)» приведены в таблице:

Таблица 5

Наименование показателя	Значение показателя							
	Базовое значение (31.12.2017)	План на 2019 год	Факт на 01.11.2019	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тысяч населения, чел	23,0	20,9	20,9	19,33	17,29	14,84	11,33	6,57

Значение показателя регионального проекта не в полной мере соотносится с целью (целевым показателем), определенной Указом от 07.05.2018 № 204 (снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом, не превышающего четырёх человек на 100 тысяч населения к 2024 году).

При проведении контрольных действий выявлено затягивание сроков реализации мероприятий регионального проекта министерством образования Новгородской области, в то время как бюджетные ассигнования были утверждены 01.08.2019¹⁷; согласно отчету о ходе реализации регионального проекта на 01.11.2019 по показателям, бюджету, результатам, контрольным точкам отклонения при реализации регионального проекта отсутствуют,

¹⁵ на основании информации, представленной министерством образования Новгородской области от 12.12.2019 № ОН-8784-И.

¹⁶ Приказом министерства образования Новгородской области и Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области от 05.11.2019 № 425/1195 утверждены положения об областном фестивале «Дорожная безопасность» и областном конкурсе «Дорожная азбука».

¹⁷ областной закон от 01.08.2019 № 441-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

планируемые средства не освоены. При этом показатель, установленный региональным проектом по состоянию на 01.11.2019, достигнут, в связи с чем, по мнению Счетной палаты, мероприятия, предусмотренные региональным проектом и проведенные в конце года, не повлияли на достижение основного показателя «Количество погибших в дорожно - транспортных происшествиях на 100 тысяч населения, чел».

Выводы

1. В 2019 году в сфере дорожного хозяйства реализуются три региональных проекта в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (региональный проект «Дорожная сеть», региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», региональный проект «Безопасность дорожного движения»).

2. По результатам мониторинга паспортов региональных проектов отмечается своевременность их утверждения, соответствие их формы и структуры методическим рекомендациям, соотнесение целей и большинства показателей, отраженных в региональных проектах, целям и показателям, установленным для Новгородской области федеральными проектами и соглашениями о реализации региональных проектов; вместе с тем, в отношении отдельных региональных проектов имеет место отсутствие мероприятий, направленных на их достижение результатов региональных проектов, и контрольных точек; несоответствие объемов финансового обеспечения региональных проектов бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законом об областном бюджете, отсутствие методик расчета отдельных показателей и другие.

3. Министерством транспорта области не устранены замечания, указанные в справках Счетной палаты Новгородской области от 15 февраля 2019 года и от 12 июля 2019 года, касающиеся составления паспортов региональных проектов, а именно:

а) несоответствие установленных паспортами региональных проектов объемов финансового обеспечения бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию мероприятий региональных проектов законом об областном бюджете;

б) отсутствие определений основных понятий, таких как: «дорожная сеть городских агломераций»; «контракт жизненного цикла»; «реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения»;

в) отсутствие базовых значений в абсолютных единицах измерения для показателей, определяемых в процентах;

г) отсутствие методики (формулы) расчета целевых показателей.

4. На реализацию в 2019 году мероприятий региональных проектов сводной бюджетной росписью предусмотрено 3089838,8 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 2509061,6 тыс. рубле, средства областного бюджета – 580777,2 тыс. рублей (по состоянию на 01.11.2019).

Из общего объема бюджетных ассигнований предусмотрено:

на реализацию регионального проекта «Дорожная сеть» – 3086151,6 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 2509061,5 тыс. рубле, средства областного бюджета – 577090,0 тыс. рублей;

на реализацию регионального проекта «Безопасность дорожного движения» - 3687,2 тыс. рублей (средства областного бюджета);

на реализацию регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписью не предусмотрены (предусмотрены средства на 2021 год в сумме 50000,0 тыс. рублей).

5. Установленный соответствующими соглашениями размер софинансирования расходов, направляемых на реализацию мероприятий региональных проектов за счет средств федерального бюджета, соблюден; общий объем расходов областного бюджета, предусмотренный на реализацию региональных проектов в сфере дорожного хозяйства сверх соглашений о предоставлении субсидий, составил 580777,2 тыс. рублей.

6. Кассовое исполнение бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий региональных проектов в сфере дорожного хозяйства, составило: по состоянию на 01.11.2019 - 1946361,8 тыс. рублей или 63,0 процента к плану; по состоянию на 01.12.2019 – 2568017,35 тыс. рублей или 80,6 процента к плану.

7. По результатам мониторинга реализации мероприятий региональных проектов отмечается следующее:

7.1. Протяженность отремонтированных, но не введенных в эксплуатацию автомобильных дорог составила: регионального или межмуниципального значения - 284,7 км при плановом показателе 233,2 км; протяженность; местного значения – 37,8 км при плановом показателе 35,5 км.

7.2. В законе об областном бюджете, сводной бюджетной росписи не применены индивидуальные коды соответствующих федеральных проектов в 4-5 разделах целевой статьи R1 «Дорожная сеть» на сумму 916616,3 тыс. рублей; R3 «Безопасность дорожного движения» на сумму 3687,2 тыс. рублей, что является несоблюдением пункта 36.2 Приказа № 132н, а также приводит к искажению информации о плановом и фактическом направлении средств на реализацию мероприятий региональных проектов, в том числе отражаемой в формах официальной финансовой отчетности (форма 0503128-НП).

7.3. Отдельные показатели формы бюджетной отчетности 0503128-НП и «Отчета о ходе реализации регионального проекта» на 01.11.2019 не коррелируют между собой, в их числе по показателям: плановый объем финансирования регионального проекта «Дорожная сеть» на сумму 916616,3 тыс. рублей, плановый объем финансирования регионального проекта «Безопасность дорожного движения» - 3687,2 тыс. рублей; объем кассовых расходов регионального проекта «Дорожная сеть» на сумму 436541,1 тыс. рублей.

7.4. Региональный проект «Безопасность дорожного движения» не интегрирован в государственную программу «Повышение безопасности дорожного движения в Новгородской области на 2015-2024 годы», что является

несоблюдением пункта 2.2-3 Порядка разработки государственных программ Новгородской области.

7.5. Не исключен риск недостижения показателя «Доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, предусматривающего объединение в один контракт различных видов дорожных работ, % в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, проц.», так как государственные контракты на выполнение дорожных работ в рамках регионального проекта «Дорожная сеть» заключены на срок менее 3 лет, в то время как согласно приказу Росавтодора от 01.04.2019 № 1020 к контрактам на принципах жизненного цикла отнесены контракты сроком свыше 3 лет.

7.6. Основной показатель регионального проекта «Безопасность дорожного движения» «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тысяч населения, чел» достигнут, в то время как мероприятия, направленные на его выполнение, не реализованы (поставка оборудования, наглядных материалов для обучения детей и молодежи основам правил дорожного движения и привитию им навыков безопасного поведения на дорогах предусмотрена в декабре 2019 года), и соответственно, не окажут влияние на его достижение.

Предложения

1. Направить заключение министерству транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области и предложить учесть результаты мониторинга, отраженные в настоящем заключении и принять меры по устранению выявленных недостатков, в том числе:

по приведению наполняемости паспортов региональных проектов в соответствие с требованиями методических рекомендаций от 30.11.2018 № 9861п-П6;

по применению индивидуальных кодов соответствующих федеральных проектов в 4-5 разделах целевых статей расходов областного бюджета (R1;R3);

по интеграции регионального проекта «Безопасность дорожного движения» в соответствующую государственную программу Новгородской области;

по подтверждению показателей, используемых в расчетах планируемых значений целевых показателей регионального проекта «Дорожная сеть».

О принятых по результатам рассмотрения настоящего заключения решениях и мерах необходимо проинформировать Счетную палату Новгородской области в течение 30 дней со дня его получения.

Аудитор Счетной палаты



Ж.А. Федотова