*к заседанию Президиума Совета*

*16.12.2020*

**Добрый день, уважаемые коллеги!**

Уважаемый Евгений Викторович, уважаемые члены Президиума, вашему вниманию представляю отчет о деятельности комиссии Совета по этике за 2020 год.

Работа Комиссии по этике велась в отчетном периоде соответствии с утвержденным планом работы на 2020 год, планом работы Совета и протокольными поручениями Совета. Мероприятия для выполнения сформированы с учетом целей и задач, которые определены Положением о Комиссии.

Что касается организационных вопросов – члены Комиссии принимали участие во всех мероприятиях, проводимых в формате видеоконференцсвязи Советом, отделениями Совета, а также в обучающих семинарах, организованных Счетной палатой Российской Федерации, в том числе, в международных. Хочу отметить, что обучение в подобном формате является продуктивным и информативным. Пользуясь случаем, выражаю благодарность сотрудникам Счетной палаты Российской Федерации за организацию процесса обучения в дистанционном формате.

В плановом порядке в режиме видеоконференцсвязи проведены два заседания комиссии – 19 февраля и 14 декабря текущего года.

В рамках выполнения плана работы Совета в отчетном периоде проведено два мероприятия. Результаты их выполнения следующие.

**Первое мероприятие: «**Изучение и обобщение лучших практик контрольно-счетных органов по применению Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации».

Вопросы применения Кодекса этики контрольно-счетными органами анализируются Комиссией ежегодно, эта работа для нас не новая. Учитывая, что в целом практика применения Кодекса этики во всех КСО идентична, в этом году мы сделали акцент на те КСО, где используется более расширенный комплекс мер по применению в своей деятельности Кодекса этики. Основываясь на сведениях, поступивших от контрольно-счетных органов в рамках соответствующего запроса, мы отметили так называемые «лучшие» практики. Заслуживают отдельного внимания практики следующих контрольно-счетных органов: Контрольно-счетных палат Республики Ингушетия и Чеченской Республики, СП Ямало-Ненецкого автономного округа, Контрольно-счетных палат Ростовской, Омской и Московской областей.

Подробная информация направлена Комиссией в Департамент международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации, и размещена в разделе «Библиотека» Портала КСО, где можно с ней ознакомиться и, возможно, использовать в дальнейшем в своей деятельности.

# Уважаемые коллеги! Два года назад, в декабре 2018 года, Решением Совета был утвержден Кодекс этики в новой редакции.

# Отмечу, что на официальных сайтах 65 контрольно-счетных органов он не размещен – то есть, до сих пор размещены старые редакции (2001, 2014 годов), либо собственные Кодексы этики КСО, разработанные на основе этих недействующих кодексов. В некоторых КСО отмечено полное отсутствие каких-либо нормативных актов, регулирующих нормы профессиональной этики и служебного поведения. Безусловно, обязательность размещения Кодекса этики законодательно не закреплена, это не является каким-либо нарушением. Однако, в целях всестороннего освещения деятельности контрольно-счетных органов наличие на официальных сайтах Кодекса этики в актуальной редакции является, по нашему мнению, необходимым.

**Вторым** проведенным в текущем году мероприятием стал «Анализ реализации принципа гласности в деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации».

Несмотря на то, что срок исполнения данного мероприятия отмечен в IV квартале 2020 года, работа по его проведению велась в течение всего года.

Первым этапом: на заседании Комиссии, которое состоялось 19 февраля, были сформированы подходы, согласованы основные позиции и разработана соответствующая Концепция проведения анализа, которая и легла в дальнейшем в основу его проведения. Анализируемым периодом стал 2019 год, то есть размещенная информация о результатах деятельности контрольно-счетного органа в 2019 году, а также годовой отчет о деятельности КСО за 2019 год. При проведении анализа мы не направляли в КСО какие либо запросы. Информация анализировалась именно так, как ее видит пользователь. Комиссией были проведены аналитические процедуры по изучению таких составляющих принципа гласности как доступность и открытость деятельности контрольно-счетных органов по осуществлению внешнего государственного финансового контроля, а также его результатов; публичность и подотчетность контрольно-счетных органов. При проведении мониторинга мы исходили из того, что принцип гласности предполагает максимальную открытость деятельности контрольно-счетных органов, информировать граждан о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, принятых по их поводу решений и о мерах по исправлению выявленных нарушений, то есть, данный принцип требует общедоступности результатов финансового контроля.

При исследовании обеспечения КСО доступности и открытости информации Комиссией были осуществлена визуальная оценка интерфейса официальных сайтов контрольно-счетных органов по семи критериям, проанализирована информация, размещенная в разделе «Деятельность», новостной ленте и в годовом отчете о деятельности КСО.

Публичность в деятельности КСО исследовалась посредством изучения информации, размещенной в новостном разделе сайта, а также в разделе «Пресс-центр» либо в иных соответствующих данной информации разделах, подразделах официального сайта КСО.

При анализе обеспечения КСО подотчетности был сделан акцент на процесс рассмотрения ежегодного отчета о деятельности контрольно-счетного органа в законодательном органе, содержания отчета за 2019 год, в том числе, на предмет освещения в нем вопросов реализации принципа гласности, а также на соответствие содержащейся в отчете информации аналогичной информации, размещенной на официальном сайте КСО в текущем режиме.

Анализ был проведен по каждому КСО, проделана большая работа, не хотелось, чтобы она осталась без внимания. Обобщить в одном документе (аналитической записке) ту индивидуальность, которая имеется у каждого контрольно-счетного органа было просто невозможно. Поэтому, было решено оформить результаты анализа в разрезе контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и направить их в контрольно-счетные органы индивидуально. Надеюсь, что данная информация будет полезна нашим коллегам, прежде всего Вам, как руководителям. Ещё раз повторюсь, что мы доведем её до сведения каждого КСО индивидуально, в открытом доступе она размещаться не будет.

По результатам проведения анализа подготовлена итоговая аналитическая записка. Полагаю, что нет необходимости повторять её содержание, она имеется у всех в материалах к сегодняшнему заседанию Президиума и, в дальнейшем, будет размещена в разделе «Библиотека» Портала КСО.

Скажу, что позавчера мы обменялись мнениями с коллегами – членами комиссии Совета по этике, которые высказались в поддержку результатов анализа и пришли к общему мнению о необходимости выработки единых подходов к реализации принципа гласности в деятельности контрольно-счетных органов.

Результаты анализа говорят о том, что требования действующего законодательства по реализации принципа гласности в сфере осуществления внешнего государственного финансового контроля соблюдаются всеми контрольно-счетными органами. Однако, подходы к размещению информации в подразделах «Деятельность», новостной ленте, в годовых отчетах КСО с одной стороны типичны (по формату размещаемой информации, а с другой стороны различны с точки зрения содержательного наполнения информации. Отмечены контрольно-счетные органы, применяющие в своей деятельности «лучшие» практики по каждому направлению исследования, а также КСО с лучшим функционированием сайтов в целом.

Безусловно, требуется проведение определенной работы отдельными КСО по улучшению дизайна официальных сайтов, повышению информативности размещаемых материалов, и повышению публичности в деятельности КСО. Очень важным, по нашему мнению, является поменять мотивацию размещения информации: не для того, чтобы соблюсти требования закона, а для человека, чтобы она была интересна и полезна внешнему пользователю.

Уважаемые коллеги! Я надеюсь, что проведенная нами работа будет полезна, принесет свои плоды, и поможет кому-то - увидеть и исправить имеющиеся недостатки, кому-то - возможно, перенять в опыт коллег, а в дальнейшем - нам с Вами совместно выработать единообразные подходы к реализации принципа гласности в деятельности контрольно-счетных органов.

На этом мой доклад окончен, спасибо за внимание!