Доклад Председателя Счетной палаты

Новгородской области

Яковлевой Н.Д.

16 мая 2018 года

**Уважаемый Вадим Николаевич, уважаемые коллеги!**

Во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации в сфере регулирования обращения с отходами (от 15 ноября 2017 г. № Пр-2319) Счетной палатой Российской Федерации в текущем году (начиная с января 2018 года) организовано проведение экспертно-аналитического мероприятия, целью которого является «Анализ показателей, характеризующих результативность мероприятий государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды», направленных на обеспечение экологически безопасного обращения с твердыми коммунальными отходами и восстановление нарушенных естественных экологических систем». Период проверки: 2016-2017 годы и истекший период 2018 года.

В соответствии с запросом Счетной палаты Российской Федерации, направленным в контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации в рамках данного экспертно-аналитического мероприятия, Счетной палатой области осуществлен мониторинг выполнения отдельных вопросов по организации на территории Новгородской области работы, связанной с обращением с отходами, по итогам которого направлена соответствующая информация в адрес Счетной палаты Российской Федерации (02.02.2018). Запрос содержал 14 позиций.

Практически по всем позициям, обозначенным в запросе Счетной палаты, в регионе проведена соответствующая работа.

Так, в рамках полномочий субъекта Российской Федерации **утверждена подпрограмма «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»** в составе государственной программы Новгородской области «Охрана окружающей среды Новгородской области на 2014-2020 годы»; подпрограммой на 2018-2020 годы определены мероприятия и установлены целевые показатели;

разработана и утверждена территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Новгородской области;

приняты соответствующие нормативные правовые акты в области обращения с отходами, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов, порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) нормативы образования отходов и лимиты на их размещение и другие;

на конкурсной основе **определены региональные операторы** по обращению с твердыми коммунальными отходами по четырем зонам деятельностим (ООО «Спецтранс», ООО «Экосервис», ООО «Экосити»), с которыми подписаны соответствующие соглашения;

постановлениями комитета по тарифной политике Новгородской области от 13.04.2018 г. № 12 и от 13.04.2018 г. № 12/1 **утверждены на 2018 год производственные программы и установлены предельные единые тарифы** регионального оператора по зоне деятельности 1 – ООО «Спецтранс» и по зоне деятельности 4 – ООО «Экосити»; по зонам деятельности 2 и 3 (ООО «Экосервис») производственные программы и предельные единые тарифы не утверждены, в связи с тем, что региональный оператор ООО «Экосервис» до настоящего времени с заявлением об установлении предельного тарифа в комитета по тарифной политике Новгородской области не обращался.

Что касается финансовой составляющей отмечу, что финансовое обеспечение мероприятий, связанных с охраной окружающей среды в предыдущие годы (2016-2017) очень низкое, в областном бюджете доля этих расходов составляла 0,19 %, на реализацию мероприятий в области обращения с отходами еще меньше – 0,01 % (в абсолютном измерении 20 млн. рублей, из них 7,4 млн. рублей на разработку территориальной схемы в области обращения с отходами). На мероприятия в области обращения с отходами в этот период бюджетные ассигнования из областного бюджета выделялись в форме субвенций муниципальным районам по двум направлениям:

на разработку ПСД на строительство полигонов твердых коммунальных отходов и строительство полигонов твердых коммунальных отходов Крестецкому и Маловишерскому муниципальным районам 7,4 млн. рублей;

на разработку ПСД на рекультивацию земельных участков, загрязненных в результате размещения на них объектов размещения отходов, Чудовскому и Холмскому муниципальным районам 3 млн. рублей.

Причем, **Холмский** муниципальный район предоставленные из областного бюджета в 2017 году средства **не освоил**, проект не принят, речь идет о расторжении муниципального контракта.

В областном бюджете **на 2018 год на разработку ПСД** на рекультивацию земельных участков, загрязненных в результате размещения на них объектов размещения отходов запланированы бюджетные ассигнования на предоставление субвенций еще двум муниципальным районам (Парфинскому и Пестовскому) в общей сумме 4,9 млн. рублей.

**Разработка ПСД** очень **важный и ответственный момент** и передавая бюджетные средства в местные бюджеты, необходимо не оставлять органы местного самоуправления без соответствующей методической поддержки со стороны региональных государственных органов и федеральных структур, прежде всего министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

**Вопросы повышения эффективности администрирования поступлений** от платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов и экологического сбора отсутствовали в запросе Счетной палатой Российской Федерации, поскольку объектами анализа являлись соответствующие федеральные органы исполнительной власти. (с[тавки](consultantplus://offline/ref=9888E05C729947EFDBBA392E92ECBD6F88C117F40D46FFAA7FAF91DFB97C014DC15D737067893526F2g9P) платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливаются Правительством Российской Федерации, контроль за правильностью исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, полнотой и своевременностью ее внесения возложен на Федеральную службу по надзору в сфере природопользования и ее территориальные органы; экологический сбор относится к неналоговым доходам федерального бюджета и также процесс его исчисления, уплаты и контроля регулируется федеральным законодательством).

Учитывая важность реализуемых мероприятий, считаю необходимым предложить продолжить осуществление контроля со стороны Счетной палаты, в рамках предоставленных полномочий, в частности, по выполнению пункта 2 Перечня Поручений Президента Российской Федерации, поскольку по ряду позиций не наступили сроки их выполнения (01.09.2017 и 31.12.2017), а также за ходом реализации областной подпрограммы в области обращения с отходами.

Проблемы высвечены, мероприятия намечены, имеется финансовая поддержка из федерального бюджета на строительство объектов размещения отходов - 18,8 млн. рублей, что в совокупности со средствами областного бюджета составляет 24,5 млн. рублей. Также в областном бюджете запланированы бюджетные ассигнования на предоставление субвенций двум муниципальным районам (Парфинскому и Пестовскому) на разработку ПСД на рекультивацию земельных участков, загрязненных в результате размещения на них объектов размещения отходов в общей сумме 4,9 млн. рублей. Необходимо принять все меры для успешного выполнения планируемых мероприятий, полного и эффективного освоения выделенных бюджетных средств.

Спасибо за внимание!